МИНИСТЕРСТВО ЗДРАВООХРАНЕНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(Минздрав России)
ЗАМЕСТИТЕЛЬ МИНИСТРА

Рахмановский пер., 3, Москва, ГСП-4, 127994
тел.: (495) 628-44-53, факс: (495) 628-50-58

16 ОКТ 2017 № 15-3/10/1-6811

На № ПЗ-1360/09 от 28.09.2017

Министерство образования
и науки Российской Федерации

ул. Тверская, д.11,
г. Москва, 125993

Министерство здравоохранения Российской Федерации рассмотрело в рамках компетенции доработанный проект федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования государственного регулирования организации отдыха детей и оздоровления детей» (далее – законопроект) и сообщает следующее.

В соответствии с Протоколом совещания у Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации О.Ю. Голодец от 6 сентября 2017 года урегулированы разногласия по законопроекту и поддержано, в том числе предложение по предоставлению, при приеме ребенка в организацию отдыха детей и их оздоровления, медицинской справки, выданной медицинской организацией по форме, установленной Минздравом России по согласованию с Минобрнауки России.

Вместе с тем исходя из положений пункта 3 статьи 78 Федерального закона от 21 ноября 2011 года № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 323-ФЗ) медицинская организация наделена правом выдавать справки в порядке, установленном уполномоченным федеральным органом исполнительной власти. При этом в Федеральном законе № 323-ФЗ термин «медицинская справка» не содержится.

Кроме того, считаем, что включенные в статью 1 законопроекта положения сроки выдачи справок, не относятся к предмету регулирования законопроекта, требуют дополнительной проработки и могут быть урегулированы подзаконными нормативными правовыми актами.

Минздрав России

1006711 16.10.17

Также предлагаем исключить из законопроекта положения о выдаче дополнительной справки об отсутствии контакта ребенка, направляемого в организацию отдыха детей и их оздоровления, с больными инфекционными заболеваниями, выданной не ранее чем за три дня до отъезда ребенка в организацию отдыха детей и их оздоровления, поскольку данные сведения будут включаться в справку, предусмотренную абзацем 6 проектируемого пункта 2.1 статьи 12 Федерального закона от 24 июля 1998 года № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 124-ФЗ).

В связи с этим, проектируемую редакцию пункта 2.1. статьи 12 Федерального закона № 124-ФЗ, содержащуюся в подпункте «б» пункта 2 статьи 1 законопроекта, предлагаем изложить в следующей редакции:

«2.1. Дети принимаются в организации отдыха детей и их оздоровления при наличии:

заявления родителя (законного представителя) ребенка;

копии документа, удостоверяющего личность ребенка;

копии полиса обязательного медицинского страхования ребенка;

договора об отдыхе и оздоровлении ребенка, заключаемого организацией отдыха и оздоровления с родителем (законным представителем) ребенка, направляемого на отдых и оздоровления в указанную организацию, за исключением санаторно оздоровительного лагеря круглогодичного действия;

справки, выданной медицинской организацией по форме, установленной федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере здравоохранения по согласованию с Министерством образования и науки Российской Федерации».

В связи с изложенным, полагаем возможным согласовать проект федерального закона при условии учета указанных поправок.

С.А. Краевой

В.Н.Садовникова (495) 6272450 доб. 1530

Приложение 1

Материалы об итогах летней оздоровительной кампании 2017 года

Важным компонентом организации отдыха детей и их оздоровления является медицинское обеспечение детей.

В соответствии с подпунктом 2 пункта 1 статьи 54 Федерального закона от 21 ноября 2011 г. № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» оказание медицинской помощи несовершеннолетним в период оздоровления и организованного отдыха осуществляется в соответствии с Порядком, утвержденным приказом Минздравсоцразвития России от 16 апреля 2012 года № 363н (в редакции приказов Минздрава России от 09 июня 2015 г. №329н, от 13 мая 2016 г. № 295н).

Министерством здравоохранения Российской Федерации, совместно с государственными органами субъектов Российской Федерации в сфере охраны здоровья проводилась комплексная работа по подготовке к организации детского отдыха в 2017 году.

В рамках подготовки к летней детской оздоровительной кампании 2017 года проведено 3 видеоселекторных совещания с субъектами Российской Федерации, в том числе одно межведомственное совещание в Минобрнауки России, также подготовлено и направлено в субъекты

Российской Федерации письмо Минздрава России от 9 февраля 2017 г. № 15-3/10/2-867, согласно которому регионы в адрес Министерства представляют информацию о реализации мероприятий по медицинскому обеспечению детей в период подготовки и проведения детской летней оздоровительной кампании в 2017 году в ежемесячном режиме

В период проведения детской оздоровительной кампании в 2017 году Минздравом России проводился ежемесячный мониторинг медицинского обеспечения детей, находящихся в организациях отдыха детей и их оздоровления, включая вопросы обеспечения этих организаций медицинскими кадрами.

В период проведения летней оздоровительной кампании Минздравом России проводился мониторинг медицинского обеспечения детей, находящихся в организациях отдыха детей и их оздоровления, включая

вопросы обеспечения этих организаций медицинскими кадрами.

По данным, представленными органами государственной власти 85 субъектов Российской Федерации в сфере охраны здоровья по запросу Минздрава России от 09.02.2017 № 15-3/10/2-867, в 2017 году отдых и оздоровление получили 7 574 562 ребенка.

Оздоровительные мероприятия, проводимые в детских организациях отдыха и оздоровления, отличались большим разнообразием.

В период отдыха и оздоровления детям проводились закаливающие процедуры и физическая зарядка, солнечные и воздушные ванны, водные процедуры, плавание, диетотерапия, сбалансированное питание с использованием йодированных продуктов, витаминизированных продуктов, игры на свежем воздухе.

Как правило, каждый ребенок получил комбинацию из нескольких оздоровительных технологий.

Эффективность оздоровления детей в период летней оздоровительной кампании оценивалась в соответствии с методическими рекомендациями «Оценка эффективности оздоровления детей и подростков в летних оздоровительных учреждениях» (утв. Роспотребнадзором 22 мая 2009 г. № 01/6989-9-34): рост, масса тела, показатели мышечной силы, жизненная емкость легких и др.

В результате проведенных оздоровительных мероприятий доля детей с выраженным оздоровительным эффектом составила в среднем более 90% от общего числа детей, получивших оздоровление и колебалась в июне 2017 года от 82,3% в Ямало-Ненецком автономном округе до 99% в г. Севастополе, Ставропольском крае, Новосибирской области, в июле 2017 года от 73,9% в Чукотском автономном округе, до 97,5 % в Оренбургской, Иркутской областях, в г. Севастополе, Ставропольском крае и до 99,1 % в Новосибирской области, в августе 2017 года от 88,2 % в Республике Калмыкия, до 97,5 % в Оренбургской, Амурской областях, Удмуртской Республике, Ставропольском, Алтайском краях и до 99,5 % в Тамбовской области.

Данные мониторинга обеспечения медицинскими работниками оздоровительных организаций свидетельствуют о том, что в июне 2017 года оздоровительные организации были укомплектованы физическими лицами: врачами – 94,0% (7 602 человека), средними медицинскими работниками – 98,3% (30 149 человек), в июле 2017 года оздоровительные организации были укомплектованы физическими лицами: врачами – 94,2% (6 978 человек), средними медицинскими работниками – 97,4% (24 798 человек), в августе 2017 года оздоровительные организации были укомплектованы физическими

лицами: врачами – 93,1 % (6 014 человек), средними медицинскими работникам 95,1 % (20 134 человека).

Число детей, обратившихся за медицинской помощью, в июне - августе 2017 года составило 149 338 ребенка, из них госпитализировано в учреждения здравоохранения 2 115 детей, в том числе с травмой - 693 ребенка. У 3 490 детей зарегистрированы инфекционные заболевания. Всем детям была оказана необходимая медицинская помощь.

Среди детей, отдыхающих в детских оздоровительных организациях, зарегистрировано 2 летальных исхода в августе 2017 года:

– в Свердловской области вследствие синдрома внезапной смерти во время тренировки по кикбоксингу скончался подросток;

– в Республике Бурятия девочкой-подростком совершен суицид (отравление медикаментами, которые ребенок утаил от воспитателей и медицинского персонала).

Проведены разборы случаев смерти детей, в составы межведомственных рабочих групп входили представители Министерств здравоохранения указанных регионов.

В целях совершенствования системы организации детского отдыха в 2018 году в части медицинского обеспечения детей полагаем необходимым организацию своевременной работы по подготовке медицинских пунктов организаций отдыха детей и их оздоровления к оказанию медицинской помощи детям в период отдыха и оздоровления, проведение подготовки не только медицинских, но и других категорий работников, направляемых на работу в оздоровительные организации, по вопросам охраны здоровья детей в данных организациях, проведение инструктажа медицинских работников, сопровождающих детские организованные коллективы.

Кроме того, специалистами Федерального государственного автономного учреждения «Национальный медицинский исследовательский центр здоровья детей» Минздрава России разработан проект методического пособия для учителей общеобразовательных школ «Оказание первой помощи детям». Считаем целесообразным в период подготовки к проведению летней детской оздоровительной кампании 2018 года после утверждения данного пособия обеспечить подготовку педагогических работников, входящих в штат детских оздоровительных организаций, по оказанию первой помощи детям, находящимся в организациях отдыха детей и их оздоровления.